

Родительская плата: присмотр и уход

Ульянова Алина Вадимовна

юрист, Издательская фирма «Сентябрь»

Законодательство четко разграничивает дошкольное образование и услуги по присмотру и уходу. Разделение закрепляется полномочиями субъектов РФ и органов местного самоуправления: к основным гарантиям относятся общедоступность и бесплатность дошкольного образования. Об условиях финансирования и расходования полученных от родителей средств читайте в материале.

Присмотр и уход за детьми — комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня (п. 34 ст. 2 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Основание: присмотр и уход обеспечиваются организациями, осуществляющими образовательную деятельность, на основании договора об оказании соответствующих услуг между родителями (законными представителями) ребенка и ДОУ.

В каких документах перечислен порядок оказания данной услуги?

Приказ от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам — образовательным программам дошкольного образования»;

Письмо от 31.07.2014 № 08–1002 «О направлении Методических рекомендаций по реализации полномочий органов государственной власти субъектов РФ по финансовому обеспечению оказания государственных и муниципальных услуг в сфере дошкольного образования»;

Письмо от 24.09.2014 № 08–1346 «О направлении Методических рекомендаций по нормативно-правовому регулированию предоставления услуги по присмотру и уходу за детьми в группах продленного дня».

Условия финансирования и расходования полученных средств

Законодательство четко разграничивает дошкольное образование и услуги по присмотру и уходу. Разделение закрепляется полномочиями субъектов РФ и органов местного самоуправления: к основным гарантиям относятся общедоступность и бесплатность дошкольного образования.

Финансовое обеспечение услуг по присмотру и уходу частично возложено и на органы власти, которые несут ответственность в части компенсации родительской платы и освобождения льготных категорий. Обеспечение расходов, связанных с выплатой

компенсации, — обязательство субъектов РФ. **Размер компенсации должен составлять не менее 20% среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми** в государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории соответствующего субъекта РФ, на первого ребенка, не менее 50% — на второго и не менее 70% размера такой платы на третьего ребенка и последующих детей.

Учредитель ДООУ **вправе** устанавливать плату, взимаемую с родителей, и ее размер, если иное не установлено Федеральным законом об образовании (ч. 2 ст. 65 ФЗ «Об образовании в РФ»). Учредитель может снизить размер родительской платы или не взимать ее с отдельных категорий родителей (законных представителей) в определяемых им случаях и порядке.

Внимание! Не допускается включение в родительскую плату за присмотр и уход за ребенком расходов на реализацию образовательной программы дошкольного образования, а также расходов на содержание недвижимого имущества государственных и муниципальных ДООУ (п. 4 ст. 65 ФЗ «Об образовании в РФ»).

Родители (законные представители) воспитанников несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии (ч.1 ст. 63 СК РФ).

Следовательно, родители (законные представители) не могут отказаться от бремени несения расходов на содержание детей. Данная позиция подтверждается и судебной практикой (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15.05. 2006 № 5-П).

Внимание! Согласно статьям 29 и 65 ФЗ «Об образовании в РФ» образовательные организации обязаны обеспечить открытость документа об установлении размера платы за услуги по присмотру и уходу за детьми. Он должен быть размещен на официальном сайте образовательного учреждения.

***Важно!** В договоре между ДООУ и родителями (законными представителями) воспитанников кроме самого размера платы должно быть предусмотрено, что ее начисление производится из расчета фактически оказанной услуги по присмотру и уходу соразмерно количеству календарных дней, в течение которых оказывалась услуга. Договором также должны быть предусмотрены периодичность и способ внесения такой платы.*

Для учета фактически оказанной услуги в ДОО следует вести таблицу учета посещаемости детей (форма 504 608, утв. приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н).

Кем оплачиваются расходы на питание в ДОО детей-сирот и оставшихся без попечения родителей?

Затраты муниципальных садов на образование учреждение покрывает за счет субвенции из бюджета субъекта РФ. Согласно пункту 4.4 требований, утвержденных приказом Минобрнауки России от 22.09.2015 № 1040, по нормативам из средств бюджета субъекта РФ орган власти финансирует услуги по присмотру и уходу: **за детьми-инвалидами; детьми-сиротами; детьми, оставшимися без попечения родителей; детьми с туберкулезной интоксикацией.**

Таким образом, ДОО оплачивает расходы на присмотр и уход за детьми, в том числе и питание, указанных категорий из средств бюджета, за счет субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания.



На какие цели можно расходовать родительскую плату за присмотр и уход за детьми?

Родительская плата — собственные средства ДОО, которыми учреждение распоряжается самостоятельно. ДОО расходует полученные средства в соответствии с направлениями расходов, предусмотренных планом финансово-хозяйственной деятельности.

Облагается ли налогом родительская плата?

Полученные ДОО доходы являются доходами, облагаемыми налогом на прибыль. С 1 января 2016 г. к данному виду деятельности может быть применена нулевая ставка по налогу на прибыль.

Могут ли производиться из этих средств стимулирующие выплаты работникам?

Ответ также — нет, поскольку это не является целевым расходованием средств.

Приобретаются ли учебные пособия, рабочие тетради за счет родительской платы?

Нет, это не является услугой по присмотру и уходу за детьми. Такие затраты должны быть отнесены к затратам на реализацию образовательной программы, покрываемым за счет средств ДОО.

Присмотр и уход за детьми за счет материнского

капитала

До 2018 г. родители (законные представители) воспитанников могли оплачивать детский сад материнским капиталом только после достижения ребенком трехлетнего возраста. Теперь такого ограничения нет.

Порядок оплаты. Чтобы оплачивать детский сад материнским капиталом, в договоре с дошкольным учреждением прописывается данное условие. Сам договор представляется в Пенсионный фонд в любое время после получения сертификата (постановление Правительства от 30.12.2017 № 1713).

Срок перевода денежных средств ПФР на счет ДОУ — 2 месяца после подачи заявления родителями (законными представителями) воспитанника. Поэтому первые месяцы у образовательного учреждения будет числиться дебиторская задолженность.

Если родители (законные представители) воспитанника решили потратить материнский капитал на оплату детского сада в середине учебного года, тогда ДОУ необходимо заключить доп. соглашение к уже имеющемуся договору, в котором указывается имя владельца сертификата.

Может ли ДОУ отказать в принятии материнского капитала в качестве оплаты услуги за присмотр и уход за детьми?

Бывает, что образовательное учреждение отказывается принимать в качестве оплаты своих услуг материнский капитал и настаивает исключительно на родительских средствах. Объясняется это тем, что ПФР долго оформляет документы, а также перечисляет деньги на счет ДОУ в продолжительный период.

Однако заведующему ДОУ как руководителю лучше так не поступать. Родитель (законный представитель) воспитанника может обратиться в контрольные органы с жалобой. Реакцией на жалобу может стать лишение лицензии ДОУ.

Внимание! Если образовательная организация расторгает договор и отчисляет воспитанника или сумма перечисленных средств превышает фактические расходы, средства материнского капитала возвращаются фонду.

Родители не платят за детский сад

Возникают различные ситуации:

- родитель задерживает выплату, поскольку она приходится на срок ранее его зарплаты;
- не платят, поскольку не понимают, за что эта плата взимается, аргументируя это тем, что образование бесплатное;
- забывают оплачивать в срок;
- злостные неплательщики, не оплачивающие услугу без объективных на то причин более двух месяцев.

Алгоритм действий руководителя ДОУ

1. Посмотрите, есть ли в регионе нормативный акт, который предписывает

руководителю, что и в какие сроки делать, если родители не платят за детский сад.

2. Самый простой вариант: если родители просто забывают платить, периодически напоминайте о сроках внесения родительской платы через устные напоминания, объявления на официальном сайте учреждения, СМС-оповещения или рассылку по электронной почте.
3. Если родители не имеют возможности оплачивать услуги ДООУ в срок, подумайте о пересмотре срока внесения родительской платы: сделать это можно путем составления приказа и внесения изменений в локальные акты учреждения или составления доп. соглашения к договору, если ситуация носит индивидуальный характер.
4. Если родители не понимают, за что берется родительская плата, пересмотрите подходы к информированию родителей.
5. В наиболее сложных случаях:
 - сделайте расчет задолженности с учетом условий договора, заключенного с родителем воспитанника, и графика посещений ребенком ДООУ;
 - направьте письменную претензию родителю. В претензии необходимо указать сумму задолженности и срок для ее погашения. Обязательно должна быть зафиксирована передача претензии либо путем личной передачи под роспись, либо по почте заказным письмом с уведомлением о вручении и описью вложения;
 - если родитель никак не реагирует на уведомления и претензию, следующий шаг — обращение руководителя ДООУ в суд (если сумма задолженности не превышает 50 тысяч рублей, то необходимо обращаться к мировому судье по месту жительства родителя, если же сумма больше — в районный суд). Имейте в виду, что обратиться в суд необходимо в течение трех лет с даты возникновения задолженности (срок исковой давности).

Важно! Отказать ребенку в посещении детского сада, равно как и отчислить его из учреждения по причине неоплаты или просрочки оплаты за присмотр и уход за детьми, ДООУ не имеет права. ФЗ «Об образовании в РФ» в статье 61 перечисляет конкретные основания для расторжения образовательного договора (заявление самого родителя, ликвидация ДООУ).

Необходимо помнить, что ДООУ обязано взыскать с родителей (законных представителей) воспитанников задолженность по оплате за присмотр и уход за детьми (в том числе через суд). Руководитель образовательной организации несет ответственность за принятие таких мер, отсутствие его реакции может привести к дисциплинарной ответственности.

